通告

《香港人庇護承諾法案》：常見問題解答

2026 年 11 月 3 日

---

9 月 30 日，參議員默克利（Jeff Merkley，民主黨－俄勒岡州）提出咗《香港人庇護承諾法案》（Hong Konger Promise of Refuge Act，S. 5606），眾議員麥高文（Jim McGovern，民主黨－麻省）亦喺第二日提出咗眾議院嘅姊妹法案（H.R. 10685）。兩條法案都已經分別交咗俾參眾兩院嘅司法委員會。截至 11 月 2 日，眾議院版本有一位聯署議員——加州民主黨眾議員 Ro Khanna，而參議院版本就仲未有人聯署。法案需要兩黨議員聯署，而國會議員係會因應自己選民嘅要求加入聯署。呢份通告會講你可以做啲乜，同埋解答你向朋友、同事同國會職員爭取支持時，好可能會被問到嘅問題。我哋 10 月 6 日嘅通告解釋咗法案會做啲乜，同埋唔會改變啲乜。

首先，你可以做嘅三件事

- **寫信俾你嘅國會議員。**去 call4hk.us，輸入你嘅地址，然後將訊息發送俾代表你嘅兩位參議員同一位眾議員。大約兩分鐘就搞掂。如果可以，加一句你自己嘅說話。你唔需要講明自己受惠 DED，而且國會議員辦公室唔係移民執法機構。
- **邀請五個朋友或者家人一齊做。**任何住喺美國嘅人都可以寫，唔理係咪港人，亦唔理係咪公民。議員辦公室會點算來自自己選民嘅訊息，所以一個住喺共和黨議員選區嘅朋友寄出嘅訊息，同你嘅訊息一樣有份量；而家法案最需要嘅，就係共和黨議員聯署。
- **同你當地嘅港人社區團體合作。**Hongkonger Community Center 同 Action for Hongkongers 等團體，正協助港人同代表佢哋嘅議員嘅地區辦事處以及當地傳媒會面。幾個選民一齊去開一次會，作用大過一百封範本電郵。如果你仲未聯繫到附近嘅團體，可以問我哋，我哋會幫你搭線。

你會被問到嘅問題

法案會做啲乜？

法案容許已經受 Deferred Enforced Departure（DED）涵蓋嘅港人，連同佢哋嘅配偶同子女，喺法案成為法律之後嘅一年申請期內申請綠卡。要符合資格，你必須由 2025 年 1 月 15 日開始一直住喺美國，之後冇返過香港或者中國內地，冇重罪定罪紀錄，亦冇多過一項輕罪定罪紀錄，而且唔係任何引渡請求嘅對象。申請等緊審批期間，申請人唔可以被拘留或遣返，並且可以工作。

呢條唔係移民法案咩？

佢係用移民法去解答一個對華政策問題。美國保護呢班港人，係因為北京摧毀咗香港嘅自由——呢個係 2019 年以嚟每一屆政府都採取嘅立場；而法案唯一要解答嘅問題，就係當呢個保護喺 2027 年 2 月 5 日結束之後，佢哋會點。法案唔會改變邊個可以嚟美國，唔會設立任何新簽證或者新計劃，而且只適用於一個已經身在美國、人數固定、大約幾千人嘅群體。

咁國家安全呢？我哋點知呢啲係乜嘢人？

法案涵蓋嘅每一個人，喺攞美國簽證之前都經過美國國務院審查，經入境口岸入境，並且多年來一直喺美國國土安全部（DHS）監管之下生活。根據 DED 申請工作許可嘅人，已經向美國公民及移民服務局（USCIS）提供生物特徵資料，並通過背景審查。法案亦加設咗自己嘅限制：任何有重罪定罪紀錄或者多過一項輕罪定罪紀錄，或者係引渡對象嘅人，都會被排除；USCIS 亦會對每一份申請進行慣常審查。呢班人係站出嚟對抗中國共產黨嘅人，唔係中共派嚟嘅人。

呢個唔係大赦咩？

唔係。法案涵蓋嘅人今日都係合法身處美國，而且由佢哋抵達開始一直都係。法案俾一個細小、經過審查嘅群體一年時間申請，設有刑事紀錄限制，期滿就會截止。國會喺 1992 年就用過一模一樣嘅結構，幫天安門事件之後嘅中國學生；2019 年亦用咗喺受惠 DED 嘅利比里亞人身上。

點解係呢個群體，而唔係其他人？

有三個原因。限期係固定嘅：2027 年 2 月 5 日，幾千人會喺同一日失去免被遣返嘅保護同工作許可，而政府已經示意唔會延長 DED。呢個群體人數少而且界定清晰，所以即使國會喺整體移民問題上冇辦法行動，都可以就呢個群體採取行動。而且港人得到兩黨支持，令法案更有機會通過：特朗普總統喺 2020 年就香港宣布國家緊急狀態，拜登總統喺 2021 年俾咗 DED 並延長咗兩次，而特朗普政府喺 2025 年亦根據 DED 發出工作許可。法案唔會從其他人身上拎走任何嘢。

點解佢哋唔直接申請庇護？

庇護申請一般要喺抵達美國後一年內提出，咁就排除咗大部分受惠 DED 嘅港人，因為佢哋已經喺美國好多年。對於仲可以申請嘅人，喺積壓嚴重嘅制度下，案件要等好多年，現行政策下嘅批准率好低，而一旦被拒，就會被轉介去移民法庭處理遣返。庇護亦係逐宗個案審理，但呢班港人面對嘅危險係集體性嘅：香港《國安法》嘅效力伸延到喺世界任何地方發表嘅言論，而香港警方亦已經懸紅通緝住喺美國嘅社運人士。

點解總統唔直接延長 DED？

總統可以咁做，但 DED 始終都只係一份任何總統都可以終止嘅備忘錄，而且唔會俾任何身份：受惠 DED 嘅人唯一可以出示嘅文件就係工作許可，而好多人從來冇申請過。呢個就係點解自 6 月以嚟，有啲擁有有效保護嘅人都被拘留嘅原因之一。只有國會先可以將一份臨時備忘錄變成持久嘅身份，而行政部門亦冇權自行設立綠卡途徑。就算 DED 再次延長，呢條法案仍然有需要。

點解共和黨應該支持？

因為呢條法案要完成嘅政策，本身就係共和黨建立嘅。《國安法》實施之後，特朗普總統喺 2020 年終止咗香港喺美國法律下嘅特殊待遇。2019 年 12 月，佢簽署咗《國防授權法》，將同一個機制用喺受惠 DED 嘅利比里亞人身上。盧比奧（Marco Rubio）擔任參議員時，喺 2021 年主導提出《香港安全港法案》，並表示美國應該向站出嚟對抗中國共產黨嘅港人打開大門。老布殊總統（George H.W. Bush）喺天安門事件之後簽署咗《中國學生保護法》。將香港嘅民主運動人士送返北京嘅法庭，會推翻一個共和黨絕對有理由引以為傲嘅紀錄。

點解需要兩黨支持？

以呢條法案所剩嘅時間，一條單獨嘅法案好少可以成為法律。比較實際嘅途徑，就好似 2019 年利比里亞條文咁，係喺年底將佢納入一條必須通過嘅法案，例如《國防授權法》或者政府撥款法案。每一位共和黨聯署議員都會令法案更難被剔走，而每一位民主黨聯署議員都顯示出支持有幾廣泛。如果法案今年未能被納入，提案人會喺新一屆國會再嘗試，到時法案同樣需要相同嘅兩黨基礎。

被送返嘅人會點？

香港當局已經就 2019 年嘅抗爭拘捕咗超過 10,000 人，人權組織統計香港有超過 1,900 名政治犯。《國安法》適用於喺香港以外作出嘅行為，包括帖文、meme 同抗爭歌曲，而警方亦已經懸紅 100 萬港元通緝住喺海外嘅社運人士。對任何曾經參與抗爭、寫文章或者組織活動嘅人嚟講，返去就要面對被盤問或者被檢控嘅風險。

成功機會有幾大？

老實講：機會好低。法案喺 2027 年 2 月 5 日之前通過嘅可能性唔大，我哋亦已經叫受惠 DED 嘅港人繼續假設 DED 會如期結束，照樣做好計劃。不過，機會高低取決於聯署名單，而聯署名單取決於有幾多選民開口要求。如果法案最終通過，一定係因為有足夠多嘅國會議員，聽到自己選區有足夠多嘅人話俾佢知：呢件事對我哋好重要。

呢個訊息只係提供一般資訊，唔係法律意見，收到呢個訊息亦都唔會建立律師同客戶嘅關係。移民結果取決於個人嘅實際情況。請就你嘅具體情況諮詢合資格嘅移民律師。如有任何問題，請聯絡我哋。